

УДК 338.43.02

Авдеев М.В.,

научный сотрудник

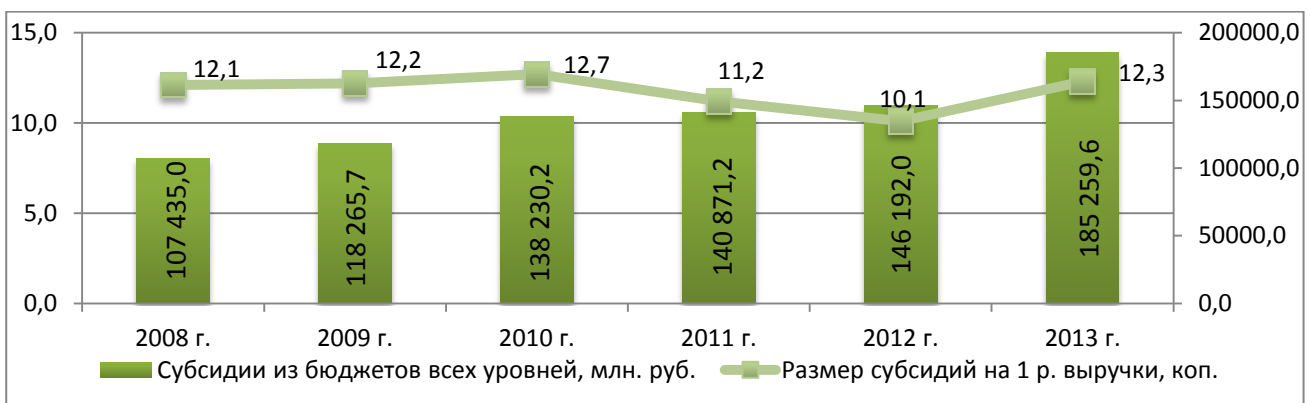
ФГБНУ «Всероссийский НИИ экономики сельского хозяйства»

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей Российской Федерации осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. Ее мероприятия направлены на то, чтобы по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия достичь порогового уровня самообеспечения и, таким образом, создать надежную базу национального суверенитета.

Механизмы государственной поддержки сельского хозяйства приводятся в действие посредством бюджетной подсистемы экономического механизма путем предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям. С их помощью обеспечивается поддержка доходов сельскохозяйственных организаций, осуществляется выравнивание качества жизни сельского и городского населения, создается развитая инфраструктура аграрного рынка. Основными направлениями субсидирования являются: возмещение части процентной ставки по кредитам и займам, возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, государственная поддержка отраслей животноводства и растениеводства, оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства [1].

Объем предоставляемых субсидий ежегодно увеличивается. В 2013 г. сумма составила 185,3 млрд. руб., это больше показателя 2012 г. на 39,1 млрд. руб., 2011 г. – на 44,4 млрд. руб., 2010 г. – на 47,1 млрд. руб. В расчете на 1 руб. выручки от реализации продукции и услуг размер субсидий в 2013 г. составил 12,3 коп., в 2012 г. – 10,1 коп., в 2011 г. – 11,2 коп. (рис. 1). Рентабельность сельскохозяйственных организаций с учетом субсидий в 2013 г. составила 9,3%, в 2012 г. – 12,6%, в 2011 г. – 13,3%.



Источник: составлен автором по данным сводной отчетности сельскохозяйственных организаций

**Рисунок 1 – Динамика изменения объема государственной поддержки из бюджетов всех уровней и изменение размера субсидий, приходящихся на 1 руб. денежной выручки сельскохозяйственных организаций Российской Федерации в 2008-2013 гг.**

Существенное развитие получили несвязанные формы государственной поддержки. Они относятся к «зеленой корзине» по классификации субсидий ВТО. При этом финансовые средства поступают непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям и могут использоваться исходя из сложившейся конъюнктуры на продовольственном рынке [3, с. 37]. В 2013 г. на несвязанную поддержку из федерального бюджета было выделено 25,2 млрд. руб., в 2014 г. – 19,4 млрд. руб.

Несмотря на ежегодно увеличивающиеся объемы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в последние годы приток дополнительных денежных средств в сельскохозяйственные организации стал уменьшаться. Рассмотрим основные причины.

Инфляция снижает стимулирующую роль субсидий. По нашим расчетам, в 2011 г. субсидии обесценились на 8,1 млрд. руб., в 2012 г. – на 9,0 млрд. руб., в 2013 г. – на 11,2 млрд. руб. Проводя аналогичный расчет к базисному году (в качестве такового выбран 2007 г.), получим, что к 2013 г. суммарные потери от инфляционных процессов составили 61,7 млрд. руб. (рис. 2).



Источник: составлен автором по данным Минсельхоза России и Росстата

**Рисунок 2 – Бюджетные средства, предоставленные сельскохозяйственным организациям Российской Федерации скорректированные на темп роста уровня инфляции к базе 2007 г.**

Наиболее рациональным вариантом в сложившейся экономической ситуации является усиление влияния государства на цены по ограниченному кругу наиболее значимых видов товаров, динамика цен которых во многом определяет уровень инфляции: кредитные средства, электроэнергия, дизельное топливо, бензин и зерно.

Увеличивается отток денежных средств из сельскохозяйственных организаций в кредитную подсистему за счет роста возвращенного кредита и процентов банка. В период с 2009-2013 гг. размер финансовых обязательств по сельскому хозяйству увеличился: в расчете на 1 организацию размер кредиторской задолженности в 2013 г. составил 102,5 млн. руб., что больше аналогичного показателя 2009 г. практически в 2 раза – 58,5 млн. руб. Сумма кредиторской задолженности возросла на 782,3 млн. руб. В результате долги за

кредит достигли объемов выручки предприятий, а поступления и возврат кредитов с учетом процентов практически были равны друг другу.

Субсидии из бюджета на погашение части процентной ставки в 2013 г. составили 90 млрд. руб., то есть около 50% от общей суммы бюджетных ассигнований. Таким образом, вопрос соотношения между субсидиями на возмещение части процентной ставки и другими направлениями субсидирования остается неразрешенным.

Объем изъятых средств через налоговую систему, как правило, превышает бюджетные поступления в сельскохозяйственные организации. Налогообложение сельскохозяйственных организаций – льготное [2, с. 83]. Налоговая нагрузка в сельском хозяйстве существенно ниже среднего показателя по Российской Федерации. Так, согласно данным Федеральной налоговой службы налоговая нагрузка в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве в 2013 г. составила 2,9%, при нагрузке в целом на экономические субъекты равной 9,9%. Данный показатель для сельского хозяйства является минимальным, начиная с 2006 г. Максимальный уровень налоговой нагрузки был отмечен в 2007 г. – 14,4% на всех экономических субъектов, 8,7% на сельскохозяйственных производителей.

В период с 2008–2013 гг. только в 2010 г. объем государственной поддержки превышал сумму налогов и сборов. В 2013 г. превышение налоговых платежей и страховых взносов составило 7,8 млрд. руб., в 2012 г. – 26,0 млрд. руб., в 2011 г. – 15,2 млрд. руб. При этом не учитывается, что из-за диспаритета цен часть дохода сельского хозяйства изымается в народнохозяйственный оборот, что отрицательно сказывается на финансовом положении предприятий отрасли. Однако эти изъятия никак не фиксируются в бухгалтерских записях.

Таким образом, подсистемы экономического механизма взаимодействуют противоречиво. Объемы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей ежегодно увеличиваются. Вместе с тем, их реальная величина снижается в результате инфляционных процессов, роста

задолженности по использованию кредитных ресурсов, увеличения налоговых платежей и взносов во внебюджетные фонды.

Для создания более благоприятных условий предпринимательской деятельности и дальнейшего развития экономического механизма необходимы условия: снижение уровня инфляции до 2-3% в год, списание задолженности за кредит с экономически слабых сельскохозяйственных организаций, расширение действия несвязанных форм поддержки, соответствующих требованиям ВТО. С учетом того, что в настоящее время государством проводится политика, направленная на обеспечение продовольственной независимости и импортозамещения, а также в связи с ухудшением положения сельскохозяйственной отрасли, обусловленным введением западных санкций, необходимо слаженное решение накопившихся вопросов. Указанные меры по корректировке экономического механизма обеспечат более эффективное и сбалансированное функционирование аграрной экономики.

### Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» [Электронный ресурс] / Российская газета. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/08/07/selo-site-dok.html>.

2. Авдеев, М.В., Евсюкова, Т.Г. Тенденции применения единого сельскохозяйственного налога / М.В. Авдеев, Т.Г. Евсюкова // АПК: экономика, управление. – 2013. – № 12. – С. 83-88.

3. Борхунов Н.А. Цены в экономическом механизме АПК в современных условиях / Н.А. Борхунов, Э.А. Сагайдак, В.В. Маслова и др. – М.: ВНИИЭСХ, 2013. – 136 с.